

Uchwała SO.7.4012.129.2026

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 20 kwietnia 2026 roku

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Brudzew za 2025 rok
wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 roku z późn. zm. w osobach:

Przewodnicząca: Anna Krzysińska

Członkowie: Renata Konowalek

Zofia Ligocka

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Zastępcę Wójta Gminy Brudzew sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Brudzew za 2025 rok, załączone do zarządzenia Wójta Gminy Brudzew Nr 18/2026 z dnia 30 marca 2026 roku w sprawie sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Brudzew oraz informacji o stanie mienia Gminy Brudzew za 2025 rok i przedłożone tut. Izbie w dniu 31 marca 2026 roku. Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2025 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zmianami do niej oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na dzień 31 grudnia 2025 roku. Skład Orzekający stwierdził co następuje:

I.

1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową i tabelaryczną. Ze sprawozdania wynika, że:
 - prognozowane dochody budżetu w wysokości 53.709.594,30 zł, zrealizowano w kwocie 51.438.439,92 zł, co stanowi 95,77% planu, z tego: dochody bieżące – 45.466.743,59 zł, co stanowi 100,47% planu oraz dochody majątkowe – 5.971.696,33 zł, co stanowi 70,64% planu;

- planowane wydatki budżetu w wysokości 55.539.400,72 zł, zrealizowano w kwocie 46.969.948,11 zł, co stanowi 84,57% planu, z tego: wydatki bieżące – 39.254.561,67 zł, co stanowi 90,57% planu oraz wydatki majątkowe – 7.715.386,44 zł, co stanowi 63,25 % planu.

Budżet roku 2025 zamknął się nadwyżką w kwocie 4.468.491,81 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 1.829.806,42 zł.

Wynik operacyjny wykonania budżetu 2025 roku, stanowiący różnicę między dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi jest wartością dodatnią i wynosi 6.212.181,92 zł. Oznacza to, że został spełniony wymóg określony przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych.

2. W sprawozdaniu nie odniesiono się do wykonanych przychodów w 2025 r., jednakże na podstawie sprawozdania Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do 31 grudnia 2025 r., Skład Orzekający ustalił, iż przychody budżetu wyniosły 10.386.641,15 zł (z tego: przychody stanowiące niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 563.038,42 zł oraz przychody z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych, pomniejszona o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 9.823.602,73 zł, natomiast rozchodów budżetu nie wykonano (planowano udzielenie pożyczki w kwocie 116.604,00 zł).

Na dzień 31 grudnia 2025 r. Gmina nie posiadała zobowiązań wobec banków. Nie posiadała także zobowiązań wymagalnych. Zgodnie ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych za okres od początku do dnia 31 grudnia 2025 roku wynika, że jednostka posiada zobowiązania niewymagalne w wysokości 1.586.875,89 zł.

3. W części tabelarycznej sprawozdania dochody i wydatki przedstawiono w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej (tj. w podziale na działy, rozdziały oraz paragrafy klasyfikacji budżetowej) i zaprezentowano w układzie: plan, wykonanie i procent realizacji. W zestawieniu tabelarycznym w poszczególnych działach klasyfikacji budżetowej zamieszczono objaśnienia dotyczące wykonania dochodów i wydatków z podziałem na zadania własne i zlecone. Przedstawiono skutki udzielonych ulg, odroczeń i umorzeń oraz obniżenia górnych stawek podatków. Wskazano działania podjęte w celu wyegzekwowania należnych Gminie dochodów. Informacja o wydatkach obejmuje rzeczowe wykonanie wydatków bieżących. W sprawozdaniu nie zawarto informacji o przyczynach niepełnej realizacji planowanych w 2025 r. zadań inwestycyjnych.
4. Na podstawie danych ze sprawozdania ustalono, iż dochody z tytułu opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych (§ 0480) zrealizowano w wysokości 87.993,74 zł,

natomiast wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym (§ 0270) w wysokości 17.082,39 zł, a wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii (rozd. 85154, 85153) wykonano w wysokości 105.586,52 zł (z wyłączeniem wydatków sfinansowanych ze środków pomocy finansowej uzyskanej w dz. 851 rozdz. 85154 § 2710 w wysokości 21.600,00 zł). Gmina Brudzew w 2025 roku dysponowała również środkami stanowiącymi niewykorzystane w latach ubiegłych środki z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w wysokości 32.638,43 zł.

5. W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, że wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wraz z odsetkami i zwrotami kosztów upomnień i kosztów egzekucyjnych wyniosły 1.207.070,43 zł, a wykonane wydatki związane z finansowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w rozdz. 90002 łącznie wyniosły 1.312.540,97 zł. Gmina Brudzew w 2025 roku dysponowała również środkami stanowiącymi niewykorzystane w latach ubiegłych środki z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości 50.237,39 zł.

Zatem uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat wraz z odsetkami i kosztami postępowania egzekucyjnego powiększone o niewykorzystane środki z lat ubiegłych były niższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Skład Orzekający ustalił, że na dzień wydania przedmiotowej opinii do nadzoru Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu nie wpłynęła uchwała Rada Gminy Brudzew w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Nadto należy zauważyć, że zaległości z tytułu niewpłaconych w terminie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły na koniec 2025 roku 113.539,38 zł, a zobowiązania niewymagalne związane z gospodarką odpadami wynoszą 7.779,26 zł i dotyczą dodatkowego wynagrodzenia rocznego wraz z pochodnymi.

W sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy ujęto informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2 – 2c ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu porządku i czystości w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

6. Sprawozdanie uwzględnia informacje o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonanych w trakcie roku budżetowego z określeniem kwot dokonanych zmian, a także zawiera bardzo ogólne informacje o stopniu zaawansowania realizacji programów

wieloletnich. A zatem sprawozdanie spełnia wymóg wynikający z przepisu art. 269 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że dla oceny stopnia realizacji przedsięwzięć wieloletnich kluczowe jest przedstawienie pełnego obrazu finansowego. Należy informować nie tylko o tegorocznym wykonaniu, ale również o łącznych nakładach, zaciągniętych zobowiązaniach, co umożliwi rzetelną ocenę przebiegu realizacji zadania.

7. Z analizy przedłożonego sprawozdania wynika, że poniesiono wydatki na opłacenie kar i odszkodowań w § 4590 /Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych/ w rozdz. 60016 /Drogi publiczne gminne/ w kwocie 4.300,00 zł. W sprawozdaniu odniesiono się do poniesionych wydatków.
8. Na stronie 33 sprawozdania zapisano: *“Wpływy z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska wynosiły za 2025r. kwotę 12.735,22 zł. a zostały przeznaczone na utrzymanie porządku i czystości na terenie gminy Brudzew.”* Skład Orzekający zauważa, że zgodnie z uchwałą budżetową na 2025 rok po zmianach (załącznik Nr 8 pn. „Zestawienie dochodów i wydatków z zakresu ochrony środowiska”) planowane dochody z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska planowano przeznaczyć na usuwanie wyrobów zawierających azbest.
9. Analiza porównawcza prezentowanych danych w sprawozdaniu z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2025 rok oraz danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie.
10. W sprawozdaniu wystąpiły błędy pisarskie/rachunkowe oraz klasyfikacyjne m.in.:
 - 1) na stronie 25 sprawozdania w tabeli poinformowano, że poniesiono wydatki na zakup wiat przystankowych, jednakże ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jst od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 wynika, że nie planowano i nie wykonano wydatków w rozdziale 60020 /Funkcjonowanie przystanków komunikacyjnych/, który obejmuje dochody i wydatki z tytułu funkcjonowania zarządzanych przez jednostkę samorządu terytorialnego przystanków komunikacyjnych, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 13 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym;
 - 2) ze sprawozdania (str. 9) wynika, że uzyskano dochody z tytułu *“splata należności długoterminowych za wykup lokali mieszkaniowych*, które wykazano w rozdziale 70005 /Gospodarka gruntami i nieruchomościami/ zamiast w rozdziale 70007 /Gospodarowanie mieszkaniowym zasobem gminy/;

3) na stronie 24 wykazano planowane wydatki w kwocie 46.969.948,11 zł, a wykonane w kwocie 55.539.400,72 zł, podczas gdy ze sprawozdania Rb-28S na koniec 2025r. wynika, że wydatki planowano w kwocie 55.539.400,72 zł, a wykonano w kwocie 46.969.948,11 zł;

4) omawiając wydatki poniesione w ramach przeciwdziałania alkoholizmowi wskazano m.in. remont pomieszczeń komisji AA, jednakże ze sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jst od początku roku do dnia 31 grudnia roku 2025 wynika, że w rozdziale 85154 /Przeciwdziałanie alkoholizmowi/ nie planowano i nie wykonano wydatków w § 4270 /Zakup usług remontowych /.

II.

Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego na dzień 31 grudnia 2025 r. i przedstawiono zmiany jakie wystąpiły w stanie mienia komunalnego w okresie od dnia złożenia poprzedniej informacji. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Gmina posiadała, jego wartość i przeznaczenie oraz zawiera dane o dochodach z majątku Gminy uzyskanych w tym okresie. Informacja o stanie majątku Gminy zawiera dane o środkach trwałych uzyskanych w wyniku realizacji inwestycji, wartości posiadanych udziałów w spółkach prawa handlowego oraz zawiera informacje o majątku w inwestycjach rozpoczętych wg zadań.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

/-/ Anna Krzymińska

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.