

Projekt

**UCHWAŁA.....
RADY GMINY BRUDZEW**

z dnia

w sprawie ustalenia wysokości i zasad wypłacania diet dla przewodniczących jednostek pomocniczych

Na podstawie art. 37 b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2024r. poz.1465 ze zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Uchwala się wysokość i zasady wypłaty diety dla sołtysów Gminy Brudzew jako przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych gminy za udział w posiedzeniach dotyczących spraw sołectw organizowanych przez organy Gminy Brudzew, oraz jako rekompensatę kosztów innych czynności związanych z wykonywaniem funkcji sołtysa.

2. Podstawą do obliczenia diety będzie kwota bazowa określona w ustawie budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe na podstawie przepisów ustawy z dnia 23 grudnia 1990r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw (t. j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1356).

§ 2. 1. Ustala się dietę dla sołtysów Gminy Brudzew w formie miesięcznego ryczałtu w wysokości zależnej od liczby mieszkańców jednostki pomocniczej w wysokości:

- | | |
|---|-------------------------|
| 1) do 85 mieszkańców | - 21,3% kwoty bazowej |
| 2) od 86 mieszkańców do 280 mieszkańców | - 24% kwoty bazowej, |
| 3) 281 mieszkańców do 370 mieszkańców | - 26,7 % kwoty bazowej, |
| 4) od 371 do 520 mieszkańców | - 29,3 % kwoty bazowej |
| 5) powyżej 521 mieszkańców | - 40 % kwoty bazowej. |

2. Liczbę mieszkańców jednostki pomocniczej ustala się corocznie według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedzającego wypłatę diety.

§ 3. 1. W przypadku wykonywania obowiązków sołtysa w okresie krótszym niż miesiąc, wysokość diety zostanie obliczona proporcjonalnie do liczby dni sprawowania tej funkcji, przyjmując jeden dzień pełnienia obowiązków za 1/30 wysokości diety, o której mowa w § 1.

2. O niemożności wykonywania obowiązków, sołtys zobowiązany jest niezwłocznie powiadomić Wójta Gminy Brudzew, składając pisemne oświadczenie, w którym zostanie określona zaistniała przeszkoda i okres niewykonywania obowiązków w danym miesiącu.

§ 4. W przypadku nieobecności sołtysa na posiedzeniu, o którym mowa w § 1 w miesiącu w którym odbyło się posiedzenie wysokość diety ulega pomniejszeniu o 25%.

§ 5. Wypłata diety następuje do 28 dnia każdego miesiąca na rachunek bankowy wskazany przez sołtysa.

§ 6. Traci moc uchwała nr VI/40/2024 Rady Gminy Brudzew z dnia 22 sierpnia 2024r. w sprawie diet dla przewodniczących jednostek pomocniczych.

§ 7. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Brudzew.

§ 8. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego


Agnieszka Rzeteka-Gil
Radca Prawny

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 37b ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. 2024 r., poz. 1465 z późn.) rada gminy może ustanowić zasady, na jakich przewodniczącemu jednostki pomocniczej będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej. Wskazany przepis ustawy, przyznaje organowi stanowiącemu uprawnienie do ustanowienia zasad rekompensaty wydatków ponoszonych przez przewodniczących jednostki pomocniczej w postaci diety i zwrotu kosztów podróży służbowej.

Dieta jest formą finansowej rekompensaty za poniesione koszty związane z pełnieniem funkcji. Istota przyznanej diety dla przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej powinna się więc sprowadzać do wyrównywania wydatków i strat spowodowanych pełnieniem funkcji, a więc wykonywaniem zadań określonych w statucie jednostki pomocniczej.

Z pełnieniem funkcji przewodniczącego jednostki pomocniczej, działającego bezpośrednio w terenie związana jest konieczność ponoszenia licznych kosztów. W rozwoju samorządności lokalnej coraz większe znaczenie mają jednostki pomocnicze gminy. Przewodniczącym, stojącym na ich czele, stawia się coraz większe wymagania i oczekuje znaczącego zaangażowania w sprawy społeczne. Diety wypłacane są na podstawie Uchwały nr VI/40/2024 Rady Gminy Brudzew z dnia 22 sierpnia 2024r. w sprawie diet dla przewodniczących jednostek pomocniczych.

Przedstawiony projekt zakłada podwyższenie diety, która obliczana byłaby na podstawie kwoty bazowej ustalonej w uchwale budżetowej dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe. Ustalenie diet na podstawie kwoty bazowej jest korzyścią bowiem każdorazowe wzrost kwoty bazowej nie spowoduje zmiany uchwały.

Potrącenia diet wynikające z § 4 projektu uchwały, uwzględniają orzecznictwo, że dieta stanowi rekompensatę za nieuzyskane zarobki i poniesione koszty w związku ze sprawowaniem funkcji, co oznacza, że ostateczna wysokość wypłacanej diety winna być uzależniona od rzeczywistej aktywności przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej, wysiłku organizacyjnego i poniesionych kosztów w pełnieniu swoich obowiązków, w tym również od frekwencji na naradach etc. Zgodnie bowiem z orzeczeniem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 26 czerwca 2014 r. w sytuacji, gdy ustalenie świadczenia następuje w formie ryczałtu, brak przewidzianych potrąceń diety za przypadki nieobecności przewodniczącego na posiedzeniach, czy innych obowiązkowych czynnościach sprawia, że nie mamy już do czynienia ze świadczeniem wyrównawczym (kompensacyjnym) (vide: wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 26 czerwca 2014 r., sygn. akt: II OSK 406/14), a jedynie wynagrodzeniem, którym dieta nie jest. Jak wynika z powyższego – do kompetencji rady gminy należy określanie zasad, o których mowa w art. 37b u.s.g. do których należy m.in. ograniczenie wysokości diet z powodu braku uczestnictwa w określonych czynnościach. Z uwagi na to, że dieta to rekompensata za utracone zarobki i radnym Rady Gminy Brudzew również są dokonywane potrącenia, przedłożony projekt uchwały przewiduje potrącenia określonych kwot we wskazanych przypadkach nieobecności.

Niniejsza uchwała jest aktem prawa miejscowego, wobec czego podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego. Jak bowiem wskazuje się w orzecznictwie sądowoadministracyjnym uchwała ustalająca zasady wypłaty diet oraz zwrotu kosztów podróży służbowej dla przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych gminy należy do kategorii aktów normatywnych. Wprawdzie krąg adresatów tej uchwały jest ograniczony, jednak ograniczenie to nie jest trwałe wobec zmienności osób pełniących wybieralne i kadencyjne funkcje. Uchwała taka ma zatem charakter generalny, albowiem adresaci zostali określani poprzez wskazanie pewnej ich kategorii, a nie w sposób zindywidualizowany.

Okazując szacunek dla ciężkiej pracy przewodniczących jednostek pomocniczych Gminy Brudzew, należy uznać, że podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.